Office of Privatization and Regulatory Affairs

1988-89 Estimates

Part III

Expenditure Plan

88-02537/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1988

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1989-III-79 Canada: $3.00
ISBN 0-660-53977-2 Other Countries: $3.60

Price subject to change without notice

1988-89 Estimates

Part III

Office of Privatization and Regulatory Affairs

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into two sections. Section I presents an overview of the Program including information on its background, objectives and planning perspective. Section II provides further information on costs and resources that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents and to help in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section.

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 4
B. Use of 1986-87 Authorities 5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89
   1. Highlights 6
   2. Summary of Financial Requirements 6
B. Recent Performance
   1. Highlights 7
   2. Review of Financial Performance 7
C. Background
   1. Introduction 8
   2. Mandate 8
   3. Program Objective 8
   4. Program Organization for Delivery 8
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 9
   2. Initiatives 10
E. Program Effectiveness 11
F. Performance Information and Resource Justification 11

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 12
   2. Personnel Requirements 13
B. Net Cost of Program 14

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 -- Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
	Privatization and Regulatory Affairs Program		
30	Program expenditures	17,487	17,619
(S)	Contributions to employee benefit plans	661	661
	Total Agency	18,148	18,280

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
	Privatization and Regulatory Affairs Program	
30	Privatization and Regulatory Affairs - Program expenditures	17,487,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates				1987-88 Main Estimates
		Budgetary		Total	
	Authorized person-years	Operating	Capital		
Privatization and Regulatory Affairs	95	17,833	315	18,148	18,280
1987-88 Authorized person-years	95				

B. Use of 1986-87 Authorities -- Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Supplementary Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Budgetary			
	Privatization and Regulatory Affairs Program			
21a	Program expenditures - Transfer of $2,259,000 from Treasury Board Vote 1	7,639,000	9,898,000	4,789,964
	Total Program-Budgetary	7,639,000	9,898,000	4,789,964
	Non-budgetary			
L30*	Payments in respect of Atlantic fisheries restructuring pursuant to the Atlantic Fisheries Restructuring Act	...	16,100,000	15,240,000
L107e*	Total borrowing of Eldorado Nuclear Limited. Appropriation Act No. 4, 1981-82. Authority expires December 31, 1988. Limit $600,000,0000. (Net)	...	26,856,482	...
(S)*	(L) Payments to Teleglobe Canada pursuant to the Canadian Overseas Telecommunications Corporation Act, Section 12. Limit $4,500,000. (Gross)	...	4,500,000	...
(S)*	(L) Advances for the acquisition of shares of the Canada Development Corporation pursuant to the Canada Development Corporation Act, Sections 36(1) and 42(1). Limit $250,000,000 plus acquisitions under Section 39. Loans to the Corporation pursuant to Section 37. Limit $100,000,000. (Net)	...	350,000,000	...
	Total Program-Non-budgetary	...	397,456,482	15,240,000

* Authorities were transferred from the Department of Regional Industrial Expansion.

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights for the Estimates Year

- 1988 marks the second year of regulatory reform implemented in 1986. The annual plan published in December will be improved and more widely distributed.
- The continuing development of the privatization program will result in further sales as requested by Cabinet. Companies not yet ready for privatization will be improved to make them more marketable.
- The Office will continue to provide advice and counsel to departments and other governments regarding privatization and regulatory reform.

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Change
Privatization and Regulatory Affairs - Budgetary	**18,148**	18,280	(132)
Person-Years	**95**	95	...

The 1987-88 forecast is based on information available to Management as of November 30, 1987.

B. Recent Performance

1. Highlights for the Year in Progress and the Past Year

- The Office was established in December of 1986 incorporating the Regulatory Affairs unit of Privy Council Office and the Privatization Secretariat of the Treasury Board (see p. 8).
- During the period April to December 1987 the Office deposited revenues in the CRF of $830 million from sales of crown corporations or shares (see p. 11).
- The second annual regulatory plan was published in December of 1987. Five thousand (5,000) copies were distributed and requests for copies have resulted in a further distribution of 2,000 copies (see p. 11).

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	Actual	Estimates	Change
Budgetary			
Privatization and Regulatory Affairs	4,789,964	9,898,000	**(5,108,036)**
Non-budgetary	15,240,000	16,100,000	**(860,000)**
Person-Years	47	64	**(17)**

Explanation of Change: The actual financial requirements were approximately $6 million or 23% lower than the Estimates. This was due to the following items:

	($000)
• reduced salary expenditure associated with the lower staff level due to start up	586
• reduced operating costs for goods and services due to start up	4,522
• the government was required to purchase a lesser amount of class AA-1 shares of NSHOLDCO Limited than originally expected	860

C. Background

1. Introduction

The divestiture of corporate holdings and the reform of regulatory policy and processes have been continuing priorities of the government. As early as November 8, 1984 in its Economic and Fiscal Statement, the government, as part of the economic renewal strategy, announced that action would be taken in the areas of regulatory reform and privatization of Crown corporations. This commitment was reinforced in the Budget of May 23, 1985 and again in the Budget of February 26, 1986. To further emphasize the high priority of these initiatives the government appointed a Minister on June 30, 1986 followed by the appointment of a Deputy Minister on August 25, 1986. This culminated in the establishment of a new Office of Privatization and Regulatory Affairs to provide a single window for the government's privatization and regulatory improvement efforts.

The Office of Privatization and Regulatory Affairs provides the human and financial resources to provide central expertise, direction and control in the sale of Crown corporations and the implementation of the government's regulatory policy. The Crown corporations which are identified for divesture and the responsible departments work closely with the Office of Privatization and Regulatory Affairs in the privatization process. The Office also works closely with departments and regulatory agencies in the development of regulatory policy and in the management of the federal regulatory process including public access and participation.

2. Mandate

The principal legislative authority is the Financial Administration Act. The Governor in Council, for purposes of the Financial Administration Act, has designated the Office of Privatization and Regulatory Affairs as a separate Department. Under this authority the Office has been assigned responsibility to implement the government's policies concerning privatization and regulatory affairs.

3. Program Objective

The objective of the Privatization and Regulatory Affairs Program is to see to the coordinated and orderly divesture of corporate holdings which do not fulfill a public policy purpose and to promote improved public access to and involvement with the regulatory process.

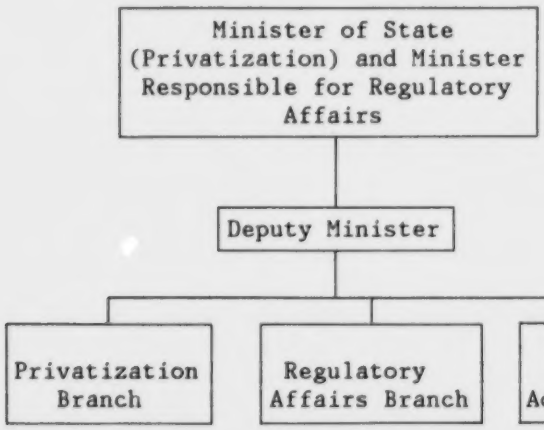
4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Privatization and Regulatory Affairs Program has a single activity planning structure.

Organization Structure: Figure 3 shows the reporting relationship of the three branches of the Department and their corresponding resources.

The funds shown under Executive and Administration include the costs of the Offices of the Minister of State and the Deputy Minister, direct support services and the Department's share of the administrative services provided by the Department of Finance.

Figure 3: 1988-89 Resources by Organization/Activity



	Privatization Branch	Regulatory Affairs Branch	Executive and Administration	Total
Person-Years	23	14	58	95
$000	6,785	1,545	9,818	18,148

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Privatization: The government's portfolio of corporations include assets of over $50 billion with approximately 200,000 employees. With the magnitude of these organizations the privatization process is a complex one. Various issues and concerns must be taken into consideration such as the method of sale, eligible purchasers, foreign and domestic ownership restrictions, purchaser commitments, government obligations and commitments, the impact on the industry and consumers and the concerns of management and employees of the corporations involved. Because of the diverse nature of these organizations each one has to be reviewed from all policy, operational and financial aspects before the privatization process is finalized.

Regulatory Affairs: The regulatory activities of the government of Canada require expenditures of about $3 billion and the cost to the federally-regulated sectors of the economy is about $30 billion per year. This impact is multiplied by additional layers of regulation at the provincial and municipal levels.

The need for regulatory reform has emerged as the result of technological change which outdates existing regulatory approaches and forces consideration of new ones; public resentment of unaccountable and sometimes arbitrary power in the hands of unelected officials; public reaction to big government and red tape; and recognition that regulatory measures carry with them direct and indirect costs that impinge on the health of the national economy.

There is broad acceptance of the notion that there should be increased public participation in the regulatory process through early notice of proposed regulatory measures, accompanied by a succinct analysis of their likely impact.

2. Initiatives

The initiatives which the Office of Privatization and Regulatory Affairs will pursue during 1988-89 include the following:

Privatization: Efforts in identifying corporations which do not meet public policy objectives will continue and those with a commercial value and which the government plans to sell will require a detailed analysis and evaluation. Where necessary, legislation enabling the sale will be presented prior to a sale being completed.

Regulatory Affairs: Action will be taken to ensure there is an efficient and effective regulatory management process by reducing legal and policy review delays from an average of nine months to three months, by implementing a government-wide regulatory planning system and by implementing new policies affecting regulatory agencies. To ensure compatibility between regulatory initiatives and the government's regulatory policy and other major policies, effective regulatory impact analysis systems are being developed. To ensure "open regulation" by public access and participation, an effective early publication and pre-publication system is being established which includes special efforts to make the public aware of the new policy and increase their understanding of regulation. Efforts will also be made in promoting intergovernmental regulatory cooperation by identifying instances of overlap and duplication and assisting to reduce them and by contributing to regulatory policy development affecting specific regulatory programs and regulatory institutions.

E. Program Effectiveness

Efforts are directed at improving the efficiency of the processes by which the two major functions Privatization and Regulatory Affairs are being delivered.

Privatization: A detailed review of those companies which have been sold to date has been undertaken to assess means of improving the privatization process. This review includes in-depth interviews with management, unions, employees and other interested groups, as well as analysis of the company's viability since joining the private sector, such as profitability and growth of the workforce.

Regulatory Affairs: This policy function has as its ultimate objectives the assurance of efficient and effective federal regulatory management and the creation of a new regulatory environment characterized by greater sensitivity to the economic, social and other implications of the use by governments of their regulatory powers. Ministerial and parliamentary control is a specific objective of the function and is ensured by improving the quality of information available for regulatory decision making. Draft regulations and impact analysis statements are reviewed by the Regulatory Affairs Branch and considered either by the Special Committee of Council or the Cabinet Committee on Privatization, Regulatory Affairs and Operations before they are given pre-publication or final approval. Public awareness is ensured through targetted communications activities, as well as through the publication of the annual Federal Regulatory Plan, which identifies forthcoming regulatory initiatives, and the pre-publication of individual draft regulations and accompanying impact analysis statements in the Canada Gazette at least 30 days before becoming final.

F. Performance Information and Resource Justification

Privatization: $830 million was deposited in the CRF as a result of privatization efforts during the nine months April to December 1987. Of this, some $610 million related to the sale of Teleglobe Canada. During the next year, the final details of this sale will be completed and the old Teleglobe Company wound up.

Regulatory Affairs: During the calendar year 1987, Cabinet approved nearly 750 regulations, a decline of 25% over 1986. During the year, 964 regulations were actually processed through the Office of Privatization and Regulatory Affairs. Since this was the first full calendar year of the new regulatory process, this figure cannot be contrasted to previous years. Of the 964 files, 100 were prepublished, 86 were both prepublished and finalized, and 423 were finalized without being prepublished. The remaining 355 were reviewed by the Office of Privatization and Regulatory Affairs and will be submitted to Cabinet in 1988 by departments.

The plan for 1988 includes 954 regulations, an increase of 16% over 1987. This increase in large part relates to major legislative initiatives such as the National Transportation Act and the Canadian Environmental Protection Act. The majority of the initiatives replace or reform existing regulations, and are not completely new regulations.

Section II
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 4: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	4,265	4,409	2,136
Contributions to employee benefit plans	661	661	...
	4,926	5,070	2,136
Goods and services			
Transportation and communications	560	556	325
Information	652	413	236
Professional and special services	10,247	10,575	1,546
Rentals	88	88	22
Purchased repair and upkeep	25	22	6
Utilities, materials and supplies	295	249	110
Other subsidies and payments	1,040	1,023	...
	12,907	12,926	2,245
Total operating	17,833	17,996	4,381
Capital	315	284	409
Total budgetary expenditures	18,148	18,280	4,790
Non-budgetary (loans, investments and advances)	...	...	15,240

The 1987-88 forecast is equal to the amount included in Main Estimates.

2. Personnel Requirements

The Privatization and Regulatory Affairs Program's personnel costs of $4,926,000 account for 28% of the total operating expenditures of the Program. Information on person-years is provided in Figures 5 and 6.

Figure 5: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Privatization	23	25	15
Regulatory Affairs	14	14	8
Executive and Administration	58	56	24
	95	95	47

Figure 6: Details of Personnel Requirements

	Person-Years				
	Authorized		Actual	Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management	23	28	11	51,400 - 100,700	72,600
Scientific and Professional	5	7	6	15,600 - 70,392	61,200
Administrative and Foreign Service	25	20	14	15,055 - 63,264	50,800
Administrative Support	42	40	16	14,042 - 35,419	24,500

Note: The person-year column displays the forecast distribution of the authorized person-years and the 1986-87 actual utilization for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

B. Net Cost of Program

Figure 7: Net Cost of the Program for 1988-89

(thousands of of dollars)	Gross 1988-89 Operating Expenditures	Less* Revenue	Add** Other Costs	Estimated Net Program Cost	
				1988-89	1987-88
Privatization and Regulatory Affairs	18,148	-	862	**19,010**	18,501

* The Office of Privatization and Regulatory Affairs does not have authority to generate revenue. Revenue cannot be forecasted due to the uncertainty of market conditions and the timing of disposal associated with the sale of Crown corporations.

** Other costs of $862,000 consist of:

	($000)
• accommodation received without charge from Public Works.	754
• cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services.	10
• employer's share of employee benefits for insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat.	98

Bureau de privatisation et affaires réglementaires

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1988

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1989-III-79 au Canada: 3,00 $
ISBN 0-660-53977-2 à l'étranger: 3,60 $

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Bureau de privatisation et affaires réglementaires

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Le document comprend deux sections. La section I présente un aperçu du Programme, des données de base, les objectifs et les perspectives en matière de planification. La section II fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette façon de procéder a pour objet d'assurer une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et de permettre l'évaluation des résultats financiers du Programme au cours de l'année écoulée.

Ce document permettra au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 4
B. Emploi des autorisations en 1986-1987 6

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989 7
   1. Points saillants 7
   2. Sommaire des besoins financiers
B. Rendement récent
   1. Points saillants 8
   2. Examen des résultats financiers 8
C. Données de base
   1. Introduction 9
   2. Mandat 9
   3. Objectif du Programme 9
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 9
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 10
   2. Initiatives 11
E. Efficacité du Programme 12
F. Données sur le rendement et justification des ressources 12

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 14
   2. Besoins en personnel 15
B. Coût net du Programme 16

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 -- Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1988-1989	Budget principal 1987-1988
	Programme de privatisation et affaires réglementaires		
30	Dépenses du Programme	17 487	17 619
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	661	661
	Total de l'organisme	18 148	18 280

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits	(dollars)	Budget principal 1988-1989
	Programme de privatisation et affaires réglementaires	
30	Privatisation et affaires réglementaires - Dépenses du Programme	17 487 000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989				Budget principal 1987-1988
		Budgétaire		Total	
	Années-personnes autorisées	Fonctionnement	Dépenses en capital		
Privatisation et affaires réglementaires	95	17 833	315	**18 148**	18 280
Années-personnes autorisées en 1987-1988	95				

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget supplémentaire	Total disponible	Emploi réel
	Budgétaire			
	Privatisation et affaires réglementaires			
21a	Dépenses du Programme - Virement de $2,259,000 du crédit 1 (Conseil du Trésor)	7 639 000	9 898 000	4 789 964
	Total du Programme-Budgétaire	7 639 000	9 898 000	4 789 964
	Non-budgétaire			
L30*	Paiements relatifs à la restructuration du secteur des pêches de l'Atlantique conformément à la Loi sur la restructuration du secteur des pêches de l'Atlantique	...	16 100 000	15 240 000
L107e*	Total des emprunts de Eldorado Nucléaire Limitée. Loi no 4 de 1981-82 portant affectation de crédits. Autorisation de prendre fin le 31 décembre 1988. Limite $600,000,000 (Net)	...	26 856 482	...
(S)*	(L) Paiements à Téléglobe Canada en vertu de la Loi sur la Société canadienne des télécommunications transmarines, article 12. Limite $4,500,000. (Brut)	...	4 500 000	...
(S)*	(L) Avances pour l'acquisition d'actions de la Corporation de développement du Canada en vertu de la Loi sur la Corporation de développement du Canada, articles 36(1) et 42(1). Limite $250,000,000 plus acquisitions en vertu de l'article 39. Prêts à la Corporation en vertu de l'article 37. Limite $100,000,000. (Net)	...	350 000 000	...
	Total du Programme-Non-budgétaire	...	397 456 482	15 240 000

* Ces autorisations ont été transférées du ministère de l'Expansion industrielle régionale.

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants pour l'année budgétaire

- L'année 1988 marque la deuxième année de la réforme de la réglementation mise en oeuvre en 1986. Le plan annuel publié en décembre sera amélioré et distribué sur une plus grande échelle.

- Le développement continu du programme de privatisation entraînera d'autres ventes, selon les demandes du Cabinet. Les entreprises qui ne sont pas encore prêtes à être privatisées seront améliorées pour les rendre plus commercialisables.

- Le Bureau continuera à fournir des conseils et des avis aux ministères et autres gouvernements concernant la privatisation et la réforme de la réglementation.

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Différence
Privatisation et affaires réglementaires - Budgétaire	**18 148**	18 280	(132)
Années-personnes	**95**	95	...

Le montant prévu en 1987-1988 est fondé sur les données dont disposait la direction en date du 30 novembre 1987.

B. Rendement récent

1. Points saillants pour l'année en cours et l'année précédente

- Le Bureau a été mis sur pied en décembre 1986 et a regroupé le Service des affaires réglementaires du Bureau du Conseil privé et le Secrétariat de la privatisation du Conseil du Trésor (voir p. 8).

- Au cours de la période allant d'avril à décembre 1987, le Bureau a versé au Trésor des recettes de 830 millions de dollars tirées des ventes de sociétés d'État ou d'actions (voir p. 11).

- Le deuxième plan annuel de réglementation a été publié en décembre 1987. Cinq mille (5 000) exemplaires de ce document ont été distribués et la demande d'exemplaires a entrainé la distribution de 2 000 exemplaires supplémentaires. (voir p. 11)

2. Examen des résultats financiers

Tableau 2: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	Réel	Budget principal	Différence
Budgétaire			
Privatisation et affaires réglementaires	4 789 964	9 898 000	**(5 108 036)**
Non-budgétaire	15 240 000	16 100 000	**(860 000)**
Années-personnes	47	64	**(17)**

Explication de la différence: Les besoins financiers réels étaient d'environ 6 millions de dollars, soit 23 % de moins que le montant prévu dans le Budget. Ceci est dû aux points suivants:

	(en milliers de dollars)
• baisse des dépenses liées aux traitements en raison de l'effectif réduit par suite du démarrage	586
• frais d'exploitation réduits pour les biens et services en raison du démarrage	4 522
• le gouvernement a dû acheter moins d'actions de catégorie AA-1 de la NSHOLDCO Limited que prévu au départ	860

C. Données de base

1. Introduction

Le dessaisissement des biens des sociétés et la réforme de la politique et du processus de réglementation ont toujours constitué des priorités pour le gouvernement. Le 8 novembre 1984, dans son Exposé économique et financier, le gouvernement a annoncé, dans le cadre de sa stratégie du renouveau économique, les mesures qu'il prendrait en matière de réforme de la réglementation et de la privatisation des sociétés d'État. Il a confirmé sa résolution la première fois dans le budget du 23 mai 1985 et la deuxième dans celui du 26 février 1986. Pour souligner de nouveau l'importance de ces mesures, le gouvernement a nommé un ministre le 30 juin 1986 et un sous-ministre le 25 août 1986. Ces efforts ont abouti à l'établissement d'un nouveau Bureau de privatisation et affaires réglementaires devant tenir lieu de point de convergence pour les travaux du gouvernement liés à la privatisation et à l'amélioration de la réglementation.

Le Bureau de privatisation et affaires réglementaires dispose des ressources humaines et financières nécessaires pour assurer un service central d'expertise, d'orientation et de contrôle à l'égard de la vente des sociétés d'État et de l'application de la politique de réglementation fédérale. Les sociétés d'État qui seront vendues et les ministères responsables travaillent au processus de privatisation en étroite collaboration avec le Bureau de privatisation et affaires réglementaires. Le Bureau travaille également de concert avec les ministères et les organismes de réglementation à l'élaboration de la politique de réglementation fédérale et à la gestion du processus connexe, y compris l'accès et la participation du public.

2. Mandat

La Loi sur l'administration financière confère le principal pouvoir législatif en la matière. Le gouverneur en conseil a décidé, aux fins de cette loi, de faire du Bureau de privatisation et affaires réglementaires un ministère distinct. En vertu de ce pouvoir, le Bureau est chargé de mettre en oeuvre les politiques fédérales de privatisation et de réglementation.

3. Objectif du Programme

Le Programme de privatisation et affaires réglementaires a pour objet de veiller à la coordination et au déroulement ordonné du dessaisissement des biens d'entreprise qui ne répondent pas à un objectif de politique connu et d'encourager une plus grande consultation et une plus grande participation du public en ce qui concerne le processus de réglementation.

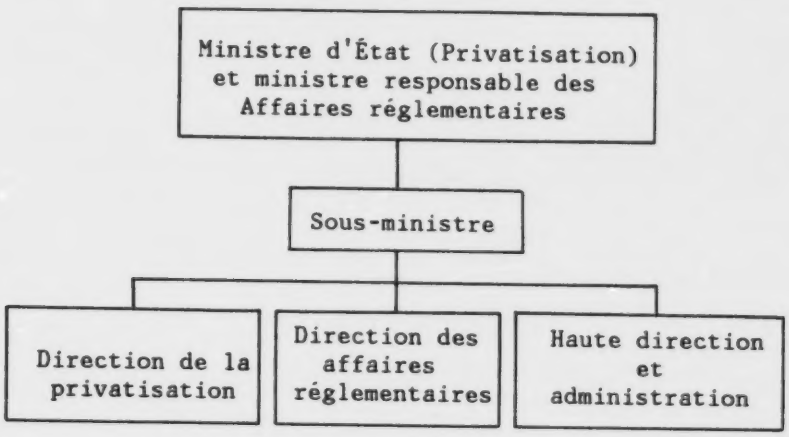
4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activité: La planification du Programme de privatisation et affaires réglementaires ne vise qu'une seule activité.

Organisation: Le tableau 3 montre le lien de dépendance des trois directions du Ministère et leurs ressources respectives.

Les fonds indiqués sous la rubrique Haute direction et administration comprennent les frais des cabinets du Ministre et du sous-ministre d'État, les services de soutien direct et la part du Ministère concernant les services administratifs.

Tableau 3: Affectation des ressources selon la structure de l'organisation et les activités pour 1988-1989



	Direction de la privatisation	Direction des affaires réglementaires	Haute direction et administration	Total
Années-personnes	23	14	58	95
En milliers de dollars	6 785	1 545	9 818	18 148

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Privatisation: Le portefeuille des sociétés d'État comprend les biens et les employés des sociétés (plus de 50 milliards de dollars et environ 200 000 employés). La privatisation des sociétés est donc une entreprise complexe en raison de son ampleur. Diverses questions doivent être considérées notamment la méthode de vente, les acheteurs admissibles, les restrictions relatives à la propriété étrangère et canadienne, les engagements des acheteurs, les obligations et les engagements de l'État, les répercussions sur le secteur industriel et sur les consommateurs et les préoccupations de la direction et des employés des sociétés en cause. En raison de la diversité des sociétés, il faut examiner chaque société sous l'angle de la politique, des opérations et des finances avant de la privatiser.

Affaires réglementaires: Les activités de réglementation fédérales entrainent des dépenses d'environ 3 milliards de dollars et le coût des secteurs de l'économie assujettis à la réglementation fédérale s'élève à environ 30 milliards de dollars par an. De plus, les répercussions de la réglementation fédérale sont amplifiées par les règlements provinciaux et municipaux.

On a constaté qu'il faut réformer la réglementation à cause de l'évolution technologique qui rend désuètes les méthodes de réglementation actuelles et qui nécessite la prise en considération de nouvelles méthodes, à cause du mécontentement du public au sujet du pouvoir non justifié et parfois arbitraire d'agents non élus, en raison de la réaction des Canadiens face à la lourdeur de la machine gouvernementale et des formalités administratives et enfin, en raison des dépenses directes et indirectes de la réglementation qui mettent en danger la santé de l'économie nationale.

On a largement accepté de faire participer davantage le public au processus de réglementation en lui communiquant d'avance les mesures proposées et une courte analyse de leurs répercussions possibles.

2. Initiatives

Les initiatives dont s'occupera le Bureau de privatisation et affaires réglementaires en 1988-1989 comprennent les suivantes:

Privatisation: Repérer d'autres sociétés qui ne répondent plus aux objectifs de la politique publique et procéder à l'analyse détaillée et à l'évaluation de celles qui ont une valeur commerciale et que le gouvernement envisage de vendre. Au besoin, une loi habilitante visant la vente sera présentée avant que la vente ne soit complétée.

Affaires réglementaires: Rendre le processus de gestion de la réglementation efficient et efficace en réduisant les retards dans l'examen des politiques et des lois pour qu'il ne soit plus que de trois mois au lieu de neuf en moyenne, en instaurant un système de planification de la réglementation fédérale et en adoptant de nouvelles politiques innovatrices à l'égard des organismes de réglementation. Pour harmoniser les mesures de réglementation, la politique de réglementation fédérale et les autres grandes politiques, on élabore actuellement des systèmes efficaces d'analyse des répercussions des règlements. Pour garantir le libre accès et la participation du public, on élabore un système de publication préalable des projets de règlements comprenant des mesures spéciales pour faire connaître la nouvelle politique et étendre la connaissance de la réglementation. On favorisera la coopération intergouvernementale en matière de réglementation en cernant les cas de chevauchement et de double emploi, en aidant à les réduire et en participant à l'élaboration de la politique de réglementation touchant divers programmes et organismes de réglementation.

E. Efficacité du Programme

Des efforts sont déployés en vue d'accroitre l'efficience du processus d'exécution des deux grandes fonctions que sont la privatisation et les affaires réglementaires.

Privatisation: On a procédé à un examen détaillé des sociétés ayant été vendues jusqu'à présent pour étudier les moyens d'améliorer le processus de privatisation. L'examen a comporté des entrevues approfondies avec la direction, les syndicats, les employés et les autres groupes intéressés, et a donné lieu à l'analyse de la viabilité de la société privatisée, notamment à sa rentabilité et à la croissance de l'effectif.

Affaires réglementaires: Les objectifs ultimes de cette fonction sont d'assurer une gestion efficiente et efficace de la réglementation fédérale et de créer un univers réglementaire plus sensible aux répercussions économiques, sociales et autres des pouvoirs de réglementation des gouvernements. La fonction a pour objectif particulier d'assurer le contrôle ministériel et parlementaire et ce contrôle est assuré au moyen de l'amélioration de la qualité des renseignements transmis aux fins de la prise de décisions en matière de réglementation. Les projets de règlements et les comptes rendus des analyses des répercussions sont examinés par la Direction des affaires réglementaires, le Comité spécial du Conseil ou le Comité du Cabinet chargé de la privatisation, des affaires réglementaires et des opérations avant l'approbation de leur publication préalable ou définitive. Le public est mis au courant des projets de règlements au moyen de différentes activités de communications et par la publication de l'état annuel des projets de réglementation fédérale, qui indique les mesures imminentes, et par la publication des projets de règlements et des conclusions des analyses des répercussions dans la Gazette du Canada au moins 30 jours avant qu'ils soient définitifs.

F. Données sur le rendement et justification des ressources

Privatisation: Un montant de 830 millions de dollars a été déposé au Trésor par suite des efforts de privatisation déployés au cours des neuf derniers mois de 1987, soit d'avril à décembre. De ce montant, 610 millions de dollars se rapportaient à la vente de Téléglobe Canada. Au cours de la prochaine année, les derniers détails de la vente seront terminés et l'ancienne société Téléglobe sera liquidée.

Affaires réglementaires: Au cours de l'année civile 1987, le Cabinet a approuvé près de 750 règlements, soit 25 % de moins qu'en 1986. Au cours de l'année, 964 règlements ont été traités par le Bureau de privatisation et affaires réglementaires. Comme il s'agissait de la première année civile complète du nouveau processus de réglementation, ce chiffre ne peut être comparé aux années précédentes. Sur les 964 dossiers examinés, 100 ont fait l'objet d'une publication préalable, 86 ont eu une publication préalable et ont été complétés, et 423 ont été complétés sans publication préalable. Les autres 355 projets ont été examinés par le Bureau de privatisation et affaires réglementaires et seront présentés par les ministères au Cabinet en 1988.

Le plan pour 1988 comprend 954 règlements, soit une augmentation de 16 % par rapport à 1987. Cette augmentation se rapporte en grande partie à d'importantes mesures législatives comme la Loi nationale sur les transports et la Loi canadienne sur la protection de l'environnement. La majorité des initiatives remplacent des règlements existants ou en font la réforme, et ne sont pas des règlements tout à fait nouveaux.

Section II
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 4: Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Personnel			
Traitements et salaires	4 265	4 409	2 136
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	661	661	...
	4 926	5 070	2 136
Biens et services			
Transports et communications	560	556	325
Information	652	413	236
Services professionnels et spéciaux	10 247	10 575	1 546
Location	88	88	22
Achat de services de réparation et d'entretien	25	22	6
Services publics, fournitures et approvisionnements	295	249	110
Autres subventions et paiements	1 040	1 023	...
	12 907	12 926	2 245
Total des dépenses de fonctionnement	17 833	17 996	4 381
Dépenses en capital	315	284	409
Total des dépenses budgétaires	18 148	18 280	4 790
Non-budgétaire (prêts, investissements et avances)	...	...	15 240

Le montant prévu en 1987-1988 égale le montant approuvé dans le Budget des dépenses principal.

2. Besoins en personnel

Les frais de personnel de 4 296 000 $ du Programme de privatisation et affaires réglementaires représentent 28 % des dépenses totales de fonctionnement du Programme. L'information concernant les années-personnes est présentée aux tableaux 5 et 6.

Tableau 5: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Privatisation	23	25	15
Affaires réglementaires	14	14	8
Haute direction et administration	58	56	24
	95	95	47

Tableau 6: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes				Provisions pour le traitement annuel moyen
	Autorisées		Réel	Échelle des traitements actuelle	
	1988-1989	1987-1988	1986-1987		1988-1989
Gestion	23	28	11	51 400 - 100 700	72 600
Scientifique et professionnelle	5	7	6	15 600 - 70 392	61 200
Administration et service extérieur	25	20	14	15 055 - 63 264	50 800
Soutien administratif	42	40	16	14 042 - 35 419	24 500

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées ainsi que l'usage réel pour 1986-1987 pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1987. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

B. Coût net du Programme

Tableau 7: Coût net du Programme pour 1988-1989

(en milliers de dollars)	Dépenses brutes de fonctionnement pour 1988-1989	Moins* recettes	Plus** autres coûts	Coût net estimatif du Programme 1988-1989	1987-1988
Privatisation et affaires réglementaires	18 148	-	862	**19 010**	18 501

* Le Bureau de privatisation et affaires réglementaires n'a pas le pouvoir de produire des recettes. Il est impossible de prévoir les recettes à cause de l'incertitude des conditions du marché et du calendrier des ventes des sociétés d'État.

** Les autres coûts de 862 000 $ comprennent:

	(en milliers de dollars)
• locaux fournis sans frais par Travaux publics.	754
• émission de chèques et autres services fournis sans frais par Approvisionnements et Services.	10
• part de l'employeur pour les avantages sociaux des employés concernant les primes d'assurance et les frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor.	98